



REPUBLIQUE DU BENIN

~~~~~  
MINISTERE DE LA PROSPECTIVE, DU DEVELOPPEMENT, DE L'EVALUATION  
DES POLITIQUES PUBLIQUES ET DE LA COORDINATION DE L'ACTION  
GOUVERNEMENTALE

~~~~~  
INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE ET DE L'ANALYSE ECONOMIQUE

STRATEGIE DE MISE EN OEUVRE DES ENQUETES SUR LE COMMERCE EXTERIEUR NON ENREGISTRE

1- Résumé des tâches effectuées en vue de la collecte des données sur le terrain

Depuis 2003, l'INSAE a initié l'enquête sur le commerce extérieur non enregistré (ECENE). La première phase de l'opération a été l'identification des points de passage. Elle a été faite en 2003. Après cela, une enquête pilote a été organisée en vue de tester la méthodologie et les différents outils de collecte. Cette enquête pilote a permis de revoir le questionnaire et d'améliorer les méthodologies d'estimations des flux.

L'ECENE est prévue pour se dérouler en 4 phases au cours d'une année donnée. Il est recommandé qu'elle se fasse au cours de chaque trimestre, de préférence au deuxième mois. Les données étant collectées au cours d'une semaine, une extrapolation est alors faite pour obtenir les informations du trimestre.

Depuis 2008, l'INSAE décide enfin d'organiser l'ECENE. A cet effet, une actualisation des points de passage a été faite. Le nombre de points de passage frauduleux est alors passé de 153 en 2003 à 167 en 2009.

Par ailleurs, l'UEMOA qui vise à suivre la politique commerciale au sein de l'espace communautaire, a aussi initié une enquête sur le commerce extérieur non enregistré dénommée « enquête sur les flux commerciaux transfrontaliers non enregistrés ». La première phase de cette enquête est la réalisation d'une enquête pilote en vue de tester la méthodologie retenue.

L'INSAE qui en charge la conduite de ces deux opérations, se propose de les coupler. Le premier passage de l'ECENE va se dérouler au niveau des 167 points de passage frauduleux tandis que l'enquête pilote de l'UEMOA ne concerne que 6 points de passage frauduleux.

Pour la collecte des données, deux questionnaires ont été proposés. Il s'agit du questionnaire de l'ECENE du Benin et du questionnaire de l'enquête pilote de l'UEMOA. La Direction des Statistiques et Etudes Economiques a proposé de retenir le questionnaire de l'ECENE pour tous les points de passage hormis ceux qui ont été retenus pour l'enquête pilote de l'UEMOA. Pour les six (6) points retenus dans le cadre de l'enquête pilote, un questionnaire hybride a été élaboré pour prendre en compte les préoccupations nationales (Bénin) et régionales (UEMOA).

Pour mener à bien ces deux opérations, il s'est avéré nécessaire de constituer et de mettre en place un comité de pilotage. Coordonné par le DG/INSAE, le comité de pilotage est composé du DGA/INSAE, du DSEE/INSAE, du C/SEE/DSEE et de trois personnes ressources émanant des services de la douane, du commerce extérieur et de l'élevage. Ce comité a pour tâches d'examiner les propositions techniques de l'INSAE, de faire des observations et de formuler des recommandations pour la mise en œuvre efficiente des opérations de collecte, de traitement et d'analyse des données.

2- Formation des enquêteurs et collecte des données

Après la formation des agents enquêteurs au niveau des DDPD, suivra la phase d'installation des agents enquêteurs sur le terrain. Les agents de collecte dont le nombre est estimé à **225**, seront installés dans leurs zones d'enquête par les superviseurs et les contrôleurs. Ces derniers les présenteront aux autorités locales (maire, chef d'arrondissement, chef de quartier, chefs de brigade de la gendarmerie et de la douane) et aux guides.

En compagnie des guides, les superviseurs, les contrôleurs et les agents se rendront aux points de passage aux environs desquels les agents resteront pour recueillir les informations recherchées. La présence du guide à côté de l'agent de collecte sera déterminante dans l'administration du questionnaire.

Les agents seront logés autant que faire se peut chez les autorités locales ou les guides pour leur faciliter la tâche. Le superviseur devra régler le problème de logement avant de quitter la zone.

Une fois installés, les agents démarreront la collecte des données le lendemain. Le superviseur veillera à ce que la collecte des données débute le même jour chez tous les agents de sa zone de travail. Ce jour devra être le même sur tout le territoire national.

Le positionnement de l'agent aux environs du point de passage sera laissé à la discrétion du guide et du chef de village pour des raisons de sécurité. Ce positionnement devra être connu du superviseur et du contrôleur.

L'agent de collecte prendra les informations auprès des opérateurs économiques exclusivement dans la limite du questionnaire en prenant soin de bien faire renseigner les produits, les pays, les quantités et les valeurs.

Au fur et à mesure de l'évolution de la collecte, le superviseur devra être tenu informé des problèmes rencontrés et y apporter des solutions. Pour les problèmes de sécurité, il se référera aux autorités locales.

Le superviseur fera tout pour visiter tous les agents deux (2) fois au moins au cours de la période de collecte. Deux jours maximum pourraient séparer deux visites à un agent.

Le superviseur devra veiller à la qualité des données collectées et s'occuper de l'acheminement des questionnaires remplis à l'INSAE.

3- Phase d'archivage et de traitement des données

Les questionnaires remplis seront mis en lots sur le terrain et acheminés vers l'INSAE pour leur archivage. Le lot correspond à l'ensemble des questionnaires administrés à l'intérieur d'une unité douanière.

A l'INSAE, les agents de la DSEE seront chargés de réceptionner, compter, vérifier et ranger les lots de questionnaires venus du terrain. A cette étape, l'équipe aura pour mission de vérifier que le nombre de questionnaires dans chaque lot correspond à celui inscrit sur la fiche récapitulative.

Lors de la codification et de la saisie, le mouvement des questionnaires (entrées et sorties), sera assuré par un registre qui comportera l'identification de l'Unité douanière le nom de l'agent codifieur /agent de saisie ainsi que les dates de sortie et de retour du lot.

4- Codification

Il sera mis en place un atelier de codification d'une dizaine de personne. Cet atelier animé par le Service des Echanges Extérieurs, se penchera essentiellement sur la codification des produits et des pays. La plupart des autres variables du questionnaire étant codées, le superviseur veillera à ce qu'au cours de la collecte des données, les contrôleurs reportent les codes mentionnés dans les grilles de chiffrage prévues à cet effet.

La codification des produits se basera sur la nomenclature tarifaire et statistique de l'UEMOA.

5- Saisie des données

Un atelier de saisie d'une dizaine de personnes sera mis en place. Cet atelier sera animé par le Service Informatique.

Au terme de la saisie, les fichiers seront fusionnés dans un premier temps et apurés par la suite sur la base des listings d'erreurs ressortis du programme conçu à cet effet.

6- Analyse des données et publication des résultats

L'analyse des résultats sera faite par la DSEE. Les résultats seront d'abord présentés au comité de pilotage qui avisera.

Annexe : Chronogramme des opérations

TACHES	PERIODE	
	ECENE Bénin	UEMOA
Réunion du comité de pilotage	13 janvier 2010	13 janvier 2010
Recyclage des formateurs	13 et 14 janvier 2010	13 et 14 janvier 2010
Départ des équipes de supervision et de contrôle	17 janvier 2010	17 janvier 2010
Formations des agents enquêteurs	18 et 19 janvier 2010	18 et 19 janvier 2010
Installation des agents enquêteurs au niveau des points de passage frauduleux	20 janvier 2010	20 janvier 2010
Collecte des données sur le terrain	21 janvier au 27 janvier 2010	21 janvier au 04 février 2010
Codification	8 au 13 février 2010	21 janvier au 04 février 2010
Saisie des données	A déterminer	8 au 10 février 2010
Apurement et tabulation	A déterminer	11 au 15 février 2010
Analyse des données	A déterminer	16 au 22 février 2010
Présentation des résultats au comité de pilotage	A déterminer	1 ^{er} mars 2009
Prise en compte des observations du comité de pilotage	A déterminer	
Atelier de dissémination des résultats du premier passage de l'ECENE	A déterminer	
Travaux préparatoire deux passage de l'ECENE	A déterminer	